

Акт проверки

г.Кизел

18 января 2016 года

На основании письма начальника ОП (дислокация г.Кизел) МО МВД России «Губахинский» А.Н.Николаева от 12.01.2016 года №397, председателем Контрольно-ревизионной комиссии Кизеловского городского поселения, действительным муниципальным советником муниципального образования Пермского края 1-го класса Царегородцевой Л.П., проведена по подлинным документам проверка правомерности установления надбавок и иных выплат при начислении денежного содержания выборному должностному лицу Кизеловского муниципального района, главе Кизеловского муниципального района А.А.Лошакову за период с 2012-2015 годы.

Проверка проведена в период с 14.01.2016 по 18.01.2016 года.

В ходе проверки выявлено следующее:

Пунктом 4 статьи 86 БК РФ установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением требований, установленных БК РФ.

Решением Земского собрания Кизеловского муниципального района от 01.10.2009 №89 «О денежном содержании (вознаграждении) депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления Кизеловского муниципального района, работников, замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации муниципального района, водителей, рабочих по охране и обслуживанию зданий администрации муниципального района, работников централизованных бухгалтерий при отделах, управлениях администрации Кизеловского муниципального района, муниципального учреждения «Кадастровая палата», муниципального учреждения «Управления по капитальному строительству и ремонту» утверждено «Положение о денежном содержании (вознаграждении) депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления Кизеловского муниципального района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе» (далее Положение) определены размеры и условия оплаты труда выборного должностного лица, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе.

В соответствии со статьей 1 Положения денежное содержание главы поселения состоит должностного оклада, надбавок за выслугу лет, особые условия службы и премии по результатам работы, предусмотренных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Кизеловского муниципального района о муниципальной службе.

Помимо денежного вознаграждения депутатам, выборным должностным лицам органов местного самоуправления Кизеловского муниципального района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливаются ежемесячная надбавка за ученную степень, иные надбавки в размерах предусмотренных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Кизеловского муниципального района о муниципальной службе.

Согласно расчетно-платежных ведомостей денежное содержание главы Кизеловского муниципального района состояло из:

должностного оклада – установлен решением Земского собрания Кизеловского муниципального района от 01.10.2009 года №89 (с учетом изменений),

надбавки к должностному окладу за квалификационный разряд (классный чин) – с 24.03.2010 года Распоряжением главы Кизеловского муниципального района от 25.03.2010 №42-рк Лошакову А.А. установлена ежемесячная надбавка к должностному окладу в размере 40%, равную квалификационному разряду действительного муниципального советника муниципального образования Пермского края 1 класса.

Распоряжением Главы Кизеловского муниципального района от 16.01.2012 года №8-рк Лошакову А.А. главе Кизеловского муниципального района - председателю Земского собрания Кизеловского муниципального района присвоен классный чин «Действительный муниципальный советник муниципального образования Пермского края 1-го класса» о чем сделана запись (№35) в трудовой книжке.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава или на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Частью 2 ст. 1 Закона N 25-ФЗ не определяется статус депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе, поскольку указанные лица не являются муниципальными служащими.

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Закона Пермского края от 04.05.2008 №228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» лицо, замещающее муниципальную должность, - депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования

с правом решающего голоса. Лица, замещающие муниципальные должности, не являются муниципальными служащими.

На главу района, как выборное должностное лицо местного самоуправления не могут распространяться нормы Закона Пермского края от 01.07.2011 №787-ПК «О классных чинах муниципальных служащих в Пермском крае», так как данный закон, устанавливает порядок присвоения муниципальным служащим в муниципальных образованиях Пермского края (далее - муниципальные служащие) классных чинов.

Таким образом, классный чин Лошакову А.А. главе Кизеловского муниципального района – председателю Земского собрания Кизеловского муниципального района присвоен в нарушение действующих законодательства.

Согласно расчетно-платежных ведомостей денежное содержание главы Кизеловского муниципального района – председателю Земского собрания Кизеловского муниципального района

ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы – конкретные размеры надбавки устанавливались распоряжением главы Кизеловского муниципального района.

ежемесячного денежного поощрения (премии) - конкретные размеры надбавки устанавливались распоряжением главы Кизеловского муниципального района.

В соответствии с п.4 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации. Глава муниципального образования издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

В Уставе Кизеловского муниципального района или в других нормативных правовых актах Кизеловского муниципального района (до 25.09.2014 года), не предусмотрено право выборного должностного лица определять ежемесячные и иные дополнительные выплаты к должностным окладам выборных должностных лиц.

Таким образом, надбавки к должностному окладу за классный чин, ежемесячные надбавки к должностному окладу за особые условия

муниципальной службы, ежемесячное денежное поощрение (премии) были назначены с нарушением действующего законодательства.

Фактические выплаты составили:

2010 год

	Надбавка за особые условия муниципальной службы (распоряжение от 29.03.2010 №46-рк)	За квалификационный разряд (распоряжение от 25.03.2010 №42-рк)	Премия за период	Основание
март	3 035,45	1 734,55	1 084,09	31.03.2010 №50-рк
апрель	6 360,00	11 130,00	3 975,00	28.04.2010 №55-рк
май	6 360,00	11 130,00	3 975,00	27.05.2010 №61-рк
июнь	6 360,00	11 130,00	3 975,00	25.06.2010 №68-рк
июль	6 360,00	11 130,00	3 975,00	29.07.2010 №76-рк
август	6 360,00	11 130,00	3 975,00	26.08.2010 №81-рк
сентябрь	6 360,00	11 130,00	3 975,00	24.09.2010 №86-рк
октябрь	6 360,00	11 130,00	3 975,00	29.10.2010 №93-рк
ноябрь	6 360,00	11 130,00	3 975,00	29.11.2010 №101-рк
декабрь	6 360,00	11 130,00	7 711,50	20.12.2010 №110-рк
Итого	60 275,45	101 904,55	40 595,59	202 775,59
			р/к	30 416,33
Всего				233 191,92

	Надбавка за особые условия муниципальной службы (распоряжение от 28.01.2011 №3-рк)	За квалификационный разряд (распоряжение от 25.03.2010 №42-рк)	Премия за период	основание
2011 год				
январь	14 310,00	6 360,00	3 975,00	28.01.2011 №4-рк
февраль	14 310,00	6 360,00	3 975,00	25.02.2011 №11а-рк
февраль			2 300,00	25.02.2011 №15-рк
март	14 310,00	6 360,00	3 975,00	29.03.2011 №21-рк
апрель	14 310,00	6 360,00	3 975,00	26.04.2011 №28-рк
май	14 310,00	6 360,00	3 975,00	25.05.2011 №40-рк
июнь	14 310,00	6 360,00	3 975,00	28.06.2011 №49-рк

июль	7 495,71	3 331,43	2 082,14	27.07.2011 №64а-рк, подписан и.о.главы района В.В.Щеткиной
август	8 088,26	3 594,78	2 246,74	30.08.2011 №67-рк
сентябрь	14 310,00	6 360,00	3 975,00	26.09.2011 №81-рк
октябрь	14 310,00	6 360,00	3 975,00	31.10.2011 №94-рк
ноябрь	14 310,00	6 360,00	19 080,00	29.11.2011 №106-рк
декабрь	14 310,00	6 360,00	15 900,00	26.12.2011 №115-рк
декабрь			3 984,64	за год
итого	158 683,97	70 526,21	77 393,52	306 603,70
р/к				45 990,55
всего				352 594,25

2012 год

	Надбавка за особые условия муниципальной службы (распоряжение от 25.01.2012 №12-рк	За квалификационный разряд (распоряжение от 25.03.2010 №42-рк)	Премия за период	основание
январь	18 664,80	6 183,10	4 444,00	25.01.2012 №14-рк
февраль			3 450,00	14.02.2012 №19-рк
февраль	18 664,80	5 874,00	4 444,00	28.02.2012 №22-рк
март	18 664,80	5 874,00	4 444,00	29.03.2012 №31-рк
апрель	18 664,80	5 874,00	4 444,00	25.04.2012 №41-рк
май	18 664,80	5 874,00	4 444,00	25.05.2012 №53-рк
июнь	18 664,80	5 874,00	4 444,00	28.06.2012 №68-рк
июль	10 180,80	3 204,00	2 424,00	26.07.2012 №80-рк
август	18 664,80	5 874,00	4 444,00	27.08.2012 №87-рк
сентябрь	18 664,80	5 874,00	8 888,00	28.09.2012 №101-рк
октябрь	11 235,14	3 320,09	21 400,26	24.10.2012 №112-рк
ноябрь	19 877,55	5 874,00	20 824,10	27.11.2012 №124-рк
декабрь	19 877,55	5 874,00	21 959,96	21.12.2012 №135-рк
итого	210 489,44	65 573,19	110 054,32	386 116,95
р/к				57 917,54
всего				444 034,49

В декабре 2012 года главе муниципального района начислена премия в размере 290381 рубль, из-за отсутствия документов, невозможно определить правомерность выплаты.

2013 год	Надбавка за особые условия муниципальной службы (распоряжение от 31.01.2013 №7-рк)	За квалификационный разряд (распоряжение от 25.03.2010 №42-рк)	Премия за период	основание
январь	26 503,40	5 874,00	4 732,75	31.01.2013 №9рк
февраль	17 277,21	3 818,10	3 076,29	25.02.2013 №17-рк
февраль			3 500,00	11.02.2013 №13-рк
март	26 503,40	5 874,00	4 732,75	28.03.2013 №28-рк
апрель			3 000,00	17.04.2013 №43-рк
апрель	26 503,40	5 874,00	4 732,75	25.04.2013 №45-рк
май	26 503,40	5 874,00	4 732,75	27.05.2013 №54-рк
июнь	26 503,40	5 874,00	4 732,75	24.06.2013 №64-рк
июль	12 422,26	2 553,91	2 218,26	24.07.2013 №75-рк
август	25 100,15	6 129,39	5 323,83	26.08.2013 №84-рк
сентябрь				
октябрь	23 602,30	4 852,43	8 429,39	25.10.2013 №105-рк
ноябрь	28 571,20	5 874,00	25 510,00	27.11.2013 №118-рк
декабрь	28 571,20	5 874,00	26 122,24	26.12.2013 №133-рк
итого	268 061,32	58 471,83	100 843,76	427 376,91
р/к				64 106,54
всего				491 483,45

2014 год

	Надбавка за особые условия муниципальной службы (распоряжение от 27.01.2014 №8-рк)	За квалификационный разряд (распоряжение от 19.05.2014 №56-рк)	Премия за период	основание
январь	28 571,20	5 874,00	5 102,00	27.01.2014 №10-рк
февраль			7 000,00	11.02.2014 №17-рк
февраль	28 571,20	5 874,00	5 102,00	26.02.2014 №21-рк
март	28 571,20	5 874,00	5 102,00	31.03.2014 №36-рк

апрель	30 399,60	5 874,00	5 428,50	29.04.2014 №49- рк
май	22 399,70	4 844,26	3 999,95	23.05.2014 №67- рк
июнь	30 399,60	7 835,00	5 428,50	27.06.2014 №75- рк
июль	18 504,10	4 769,13	3 304,30	29.07.2014 №84- рк
август				
сентябрь	12 436,20	3 205,23	2 220,75	25.09.2014 №102- рк
итого	199 852,80	44 149,62	42 688,00	286 690,42
р/к				43 003,57
всего				329 693,99

Председатель Контрольно-ревизионной
комиссии

Л.П.Царегородцева